

# **Termes de Referència per a la realització d'una anàlisi comparativa dels models de regulació de les subvencions en diferents actors de la cooperació al desenvolupament**

## **1. TÍTOL DE LA PROPOSTA**

Realització d'un estudi amb anàlisi comparativa dels models de regulació de les subvencions per a projectes de cooperació al desenvolupament a les principals administracions que actuen a Catalunya i ajuntaments amb política pública de cooperació al desenvolupament.

## **ABAST DE L'ESTUDI**

L'estudi haurà d'incloure l'anàlisi de la regulació de subvencions de cooperació al desenvolupament a les administracions següents:

- AECID
- Generalitat de Catalunya
- Diputació de Barcelona

Ajuntaments de:

- Barcelona
- Santa Coloma de Gramenet
- L'Hospitalet
- Girona
- Lleida
- Tarragona
- Sant Cugat del Vallès
- Manresa
- Granollers
- Sant Boi de Llobregat
- Vilafranca del Penedès
- Blanes
- Igualada



## 2. ANTECEDENTS I CONTEXT

La Cooperació al Desenvolupament s'ha anat consolidant des de mitjans dels anys 80 com una important política pública en el si de les diverses administracions de Catalunya, des dels ajuntaments, passant pels diferents ens supramunicipals fins la Generalitat de Catalunya. En aquest context pren una important rellevància el paper del Fons Català de Cooperació al Desenvolupament, en tant que organització que agrupa més de 300 ajuntaments i ens supralocals, en la promoció, la coordinació i la contribució a la millora de la cooperació al desenvolupament en l'àmbit municipal. I és important remarcar el compromís del món municipal amb la cooperació al desenvolupament, que en els moments més complicats de la crisi econòmica iniciada el 2018 va saber mantenir el compromís amb aquesta política pública.

Les polítiques públiques, tant d'acció exterior com de cooperació internacional, que desenvolupen els ens locals precisen d'una cobertura juridicoinstitucional renovada que faciliti i agiliti el bon desenvolupament de les accions de cooperació al desenvolupament. El Fons Català de Cooperació al Desenvolupament ha estat històricament una de les entitats més actives en l'impuls de la cooperació al desenvolupament des de i per als ens locals.

Els ens locals demanden, des de fa molts anys, el reconeixement de la rellevància que tenen com a actor internacional en la diplomàcia dels pobles i les ciutats, en temes clau com la gestió de serveis públics, la creació d'infraestructures bàsiques, el desenvolupament rural, la planificació urbana, la mobilitat, el turisme, l'administració digital, l'emergència climàtica, la salut pública, els serveis socials o la promoció econòmica i ocupacional, elements imprescindibles per assolir els ODS a l'àmbit local. No obstant això, el nostre sistema juridicoinstitucional es troba desfasat i no atorga, ni reconeix, ni harmonitza, un marc competencial definit i clar per als ens locals que fan cooperació al desenvolupament. Aquest fet ocasiona dificultats i traves a la gestió de les administracions públiques i, de retruc, al conjunt d'actors que desenvolupen activitats en el marc de l'acció exterior i la cooperació, com podrien ser entitats, instituts, universitats, centres d'investigació, etc.

La gran diversitat d'actors públics (ajuntaments, ens supramunicipals, Generalitat) que ofereixen ajuts econòmics per a la realització de projectes de cooperació al desenvolupament, ajuts d'emergència o accions de sensibilització i educació per al desenvolupament ha afavorit que cadascun elaborés les seves pròpies normatives, creant així una gran diversitat de criteris de gestió de les subvencions, fet que afecta els actors que executen els projectes i/o que han de tractar un mateix projecte (des de la presentació a la justificació) de forma diferent en funció de l'administració a la qual es dirigeixen.

Aquesta manca d'homogeneïtat de criteris i de processos, genera distorsions en tots els nivells de la cadena de gestió de les subvencions de cooperació, amb els costos que significa per a tots els implicats la redundància d'haver de fer la mateixa feina de forma diferent per a diferents finançadors.



Algunes de les principals dificultats que apareixen en la gestió dels projectes de cooperació són:

- La disparitat de requisits i criteris de valoració de les convocatòries que proposen les diferents administracions locals, com són els ajuntament, les diputacions o la Generalitat de Catalunya.
- Gran diversitat de formularis per presentar els projectes.
- L'aplicació de criteris molt diferents quant a la informació exigida tant per a la presentació com per a la justificació de projectes.
- La manca de models unificats que puguin utilitzar les entitats per presentar el mateix projecte o els mateixos informes a diverses convocatòries i no haver d'adaptar-los a cada cas.
- La disparitat de criteris a aplicar per a la validació de les justificacions econòmiques, a partir del que estableix la Llei de subvencions.
- La diversitat de models de valoració dels projectes en el procés de concessió de subvencions.

Caldria detallar propostes i criteris que poguessin facilitar i orientar una futura ordenança local en matèria de subvencions a la cooperació al desenvolupament. Així, el document que es proposa hauria de servir per assenyalar aquells elements de mínim comú denominador que caldria clarificar, precisar o especificar en una futura norma de caràcter local que ajudés els ens locals en el desenvolupament de la política pública de cooperació al desenvolupament

Una proposta d'aquest tipus no només ha de tenir en compte la recerca de criteris homogenis a partir de les normes existents, sinó també analitzar les limitacions i les dificultats que es generen, tant per als donants com per als receptors, per la interpretació de les normes superiors (per exemple la Llei general de subvencions) per part dels serveis jurídics i d'intervenció de les administracions implicades.

### **3. OBJECTE D'ESTUDI**

Estudiar i sistematitzar les propostes de reforma necessàries a l'ordenament jurídic per reconèixer la capacitat d'exercir acció exterior i cooperació descentralitzada dels ens locals, es per això que es proposa:



Revisar els procediments i instruments que regulen les especificitats de les polítiques públiques de cooperació descentralitzada al desenvolupament tractant de compaginar la màxima garantia jurídica amb la màxima agilitat i eficiència en la gestió.

Per això, cal elaborar un estudi sobre els instruments jurídics reguladors de la cooperació al desenvolupament a les administracions públiques a Catalunya. En aquest sentit, l'estudi ha d'analitzar:

- Instruments jurídics reguladors de les accions de cooperació al desenvolupament (convocatòries de subvencions, subvencions directes dineràries i en espècie, convenis de col·laboració, contractes menors).
- Les ordenances i altres normes generals de cada administració en allò que afecti les subvencions.
- Identificar els elements on poden haver-hi diferents criteris d'interpretació de les normes, aplicats pels responsables dels serveis jurídics i d'intervenció.
- Els límits i possibilitats que estableix la Llei general de subvencions.

L'estudi aportaria valor afegit, a altres estudis realitzats com: "La agilización de la gestión de los fondos destinados a la cooperación internacional para el desarrollo por las entidades locales", juliol 2020, València. Elaborat per la Fundación Musol por la Solidaridad y el Fortalecimiento Institucional.

### **Títol de l'estudi proposat:**

Realització d'estudi amb anàlisi comparativa dels models de regulació de les subvencions per a projectes de cooperació al desenvolupament a les principals administracions que actuen a Catalunya i ajuntaments amb política pública de cooperació al desenvolupament. També com efectuar una proposta sobre les possibles millores dins dels límits de la Llei General de Subvencions

## **4. METODOLOGIA I OBJECTIUS**

S'establirà un Comitè que farà el seguiment de l'estudi on es definiran els interlocutors. Serà compost per un membre del Fons, un membre de la Diputació de Barcelona i un membre elegit entre els ajuntaments participants al grup de treball.

El grup de treball establirà un calendari de treball i reunions, i s'encarregarà de la revisió de continguts i valoració dels productes finals

El treball que plantegem hauria d'assenyalar els elements que són similars, des d'una perspectiva comparada, i aquells que reben un tractament diferenciat a cadascuna de les administracions. Així mateix, i en una lògica de tractar d'aconseguir una coherència entre les



administracions i una major simplificació administrativa, tractar de posar sobre la taula quines solucions podrien adoptar-se per facilitar-ho.

Es busca elaborar un estudi amb una anàlisi comparativa de la regulació de subvencions de cooperació al desenvolupament de:

- AECID
- Generalitat de Catalunya
- Diputació de Barcelona
- Ajuntament de Barcelona
- Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet
- Ajuntament de l'Hospitalet
- Ajuntament de Girona
- Ajuntament de Lleida
- Ajuntament de Tarragona
- Ajuntament de Sant Cugat del Vallès
- Ajuntament de Manresa
- Ajuntament de Granollers
- Ajuntament de Sant Boi de Llobregat
- Ajuntament de Vilafranca del Penedès
- Ajuntament de Blanes
- Ajuntament d'Igualada

L'estudi ha de contenir els següents elements:

- Estudi i anàlisi dels requisits per poder presentar-se a una convocatòria de subvencions.
- Estudi i anàlisi de la documentació a aportar a les sol·licituds.
- Estudi i anàlisi de la participació financera de les administracions (import de les subvencions) on es contemplin els límits màxims i mínims establerts així com els requisits necessaris.
- Estudi i anàlisi sobre les diferents tipologies de cofinançament i aportacions valoritzades.
- Estudi i anàlisi de la naturalesa i tipologia de les despeses subvencionables:
  - Serveis tècnics i professionals (assessoraments, consultories...).
  - Viatges allotjaments i dietes.
  - Personal desplaçat.
  - Despeses indirectes.
- Estudi i anàlisi sobre els límits de despeses subvencionables d'actuacions a executar en tercers països i modificacions.

- Estudi i anàlisi de les problemàtiques sorgides de les subcontractacions (i la seva vinculació amb les agrupacions de beneficiaris o els beneficiaris que actuen a través dels seus socis).
- En el cas de la cooperació indirecta, estudi i anàlisi de com es regula la relació entre el beneficiari de la subvenció i el soci local.
- Estudi i anàlisi dels criteris de valoració dels projectes.
- Estudi i anàlisi dels mecanismes de gestió de la valoració dels projectes (gestió pròpia – gestió externalitzada) i raons (anàlisi de l'article 11 de la LGS).
- Estudi i anàlisi dels criteris per a la determinació dels imports de les subvencions assignats als projectes aprovats.
- Estudi i anàlisi sobre la minoració de les despeses pressupostades en el procés de valoració de sol·licituds.
- Estudi i anàlisi dels criteris i mecanismes per a l'autorització de modificacions substancials dels projectes un cop aprovats (amb especial èmfasi a la valoració de les modificacions en les subvencions atorgades per concurrència competitiva).
- Estudi i anàlisi de la subvenció en espècie a beneficiaris estrangers.
- Estudi i anàlisi dels terminis d'execució i de justificació dels projectes.
- Estudi i anàlisi de la sol·licitud i la concessió de pròrrogues d'execució i de pròrrogues de justificació.
- Estudi i anàlisi sobre els diferents models de justificació acceptats.
- Estudi i anàlisi de les causes de reintegrament.
- Estudi i anàlisi d'altres requisits específics de la legislació local (amb especial èmfasi als pagaments en efectiu).

#### Productes a lliurar:

- Document d'estudi amb anàlisi comparativa.
- Document de conclusions i propostes.

Es realitzarà una presentació al grup de treball a qui es lliurarà la documentació-

## 6. PRESSUPOST I DATES:

Data límit de presentació de l'oferta tècnica: 20 dies des de la publicació.

Data límit de lliurament del producte: 6 mesos des de la data de signatura del contracte, el grup de treball establirà un calendari amb les dates de seguiment.

Les persones interessades hauran d'enviar per correu electrònic el seu currículum i una oferta tècnica amb pressupost detallat per un import màxim de 12.000 € (IVA inclòs) a [fonscatala@fonscatala.org](mailto:fonscatala@fonscatala.org) fent constar la referència: "**Proposta d'anàlisi comparativa dels models de regulació de les subvencions**"

